**Результаты контроля за реализацией мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих (в том числе обучения на основании образовательных сертификатов) за 2021 год.**

В 2021 году организация мероприятий по профессиональному развитию федеральных государственных гражданских служащих Российской Федерации (далее – гражданские служащие) осуществлялась в соответствии с Положением о порядке осуществления профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21 февраля 2019 г. № 68 «О профессиональном развитии государственных гражданских служащих Российской Федерации» (далее – Положение).

Профессиональное развитие гражданских служащих реализовалось
в соответствии с приоритетными направлениями профессионального развития гражданских служащих на 2021 год (далее – приоритетные направления).

В 2021 году обучение гражданских служащих по приоритетным направлениям осуществлялось преимущественно централизованно в образовательных организациях, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в рамках государственного задания:

федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»;

государственному образовательному бюджетному учреждению высшего образования «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации»;

федеральному государственному автономному образовательному учреждению высшего образования «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»;

федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова»;

федеральному государственному бюджетному образовательному учреждению высшего образования «Санкт-Петербургский государственный университет».

В 2021 году впервые было организовано обучение на основании образовательных сертификатов с использованием федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (далее – ЕИСУКС).

Обучение на основании образовательных сертификатов осуществлялось по 81 дополнительной профессиональной программе в соответствии с индивидуальным выбором гражданских служащих в шести образовательных организациях: РАНХиГС, НИУ ВШЭ, государственном автономном образовательном учреждении высшего образования «Московский городской университет управления Правительства Москвы имени Ю.М. Лужкова», федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Российский государственный университет правосудия», негосударственном образовательном частном учреждении высшего образования Московский финансово-промышленный университет «Синергия», автономной некоммерческой организации дополнительного профессионального образования Учебно-Консалтинговый Центр «Ликей».

**Организация централизованного обучения гражданских служащих
в 2021 году**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в целях организации в 2021 году централизованного обучения гражданских служащих сформирован:

перечень дополнительных профессиональных программ, которые соответствуют приоритетным направлениям профессионального развития гражданских служащих с указанием предметно-тематического содержания дополнительных профессиональных программ, срока обучения по указанным программам, количества гражданских служащих, которых планируется направить на обучение по каждой такой программе, перечень образовательных организаций, реализующих эти программы;

предложения об объеме финансирования на очередной финансовый год и плановый период расходов на реализацию мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих.

Численность гражданских служащих, подлежащих направлению на обучение в централизованном порядке в 2021 году, была определена Минтрудом России с учетом заявок федеральных государственных органов на участие гражданских служащих в мероприятиях по профессиональному развитию в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годах.

Обучение федеральных государственных гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам по приоритетным направлениям профессионального развития проводится в рамках основного мероприятия 7.6 «Профессиональное развитие федеральных государственных гражданских служащих по приоритетным направлениям профессионального развития» государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316.

В 2021 году обучено 9007 гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам повышения квалификации в рамках приоритетных направлений профессионального развития в РАНХиГС, МГУ, Финансовом университете, НИУ ВШЭ, СПбГУ.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименованиеобразовательнойорганизации | Количество федеральныхгосударственных гражданскихслужащих, планируемых кнаправлению на обучение в 2021 году(чел.) | Количество федеральныхгосударственныхгражданских служащих,прошедших обучениев 2021 году(чел.) | %исполнения(факт) |
| РАНХиГС | 8 153 | 8 153 | 100% |
| МГУ | 37 | 37 | 100% |
| НИУ ВШЭ | 491 | 482 | 98% |
| СПбГУ | 30 | 30 | 100% |
| Финансовый университет | 305 | 305 | 100% |
| Всего: | 9 016 | 9 007 | 99,9% |

**Информация об организации**

**мероприятий по профессиональному развитию федеральных гражданских служащих на основании образовательных сертификатов**

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в 2021 году осуществлялось дополнительное профессиональное образование гражданских служащих на основании образовательных сертификатов.

Порядок предоставления образовательного сертификата, форма образовательного сертификата, правила подачи заявления о выдаче образовательного сертификата и правила выдачи образовательного сертификата (его дубликата) определены Положением о государственном образовательном сертификате на дополнительное профессиональное образование государственного гражданского служащего Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2019 г. № 619 (далее – Положение о сертификате).

В 2021 году впервые обучение на основании образовательных сертификатов осуществлялось через сервисы ЕИСУКС. Были апробированы модули подсистемы профессионального развития государственных служащих: «Журнал учета образовательных сертификатов на дополнительное профессиональное образование», «Показатели по образовательным сертификатам», «Дополнительные профессиональные программы», «Заявки в реестр образовательных организаций», «Реестр образовательных организаций», «Получение дополнительного профессионального образования на основании образовательных сертификатов». В процессе организации обучения указанные модули были доработаны совместно с Минцифры России для возможности реализации обучения на основании образовательных сертификатов.

Всего в обучении на основании образовательных сертификатов в 2021 году приняли участие 37 федеральных государственных органов.

Из 3 114 прошедших обучение гражданских служащих 58 человек прошли профессиональную переподготовку, 3056 – программы повышения квалификации.

Анализ информации об образовательных организациях, осуществляющих обучение гражданских служащих на основании образовательных сертификатов, показывает, что обучение гражданских служащих преимущественно реализовано в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования.

Информация об организациях, осуществляющих образовательную деятельность и участвующих в реализации обучения в 2021 году

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Наименование образовательной организации | Количество обученных, чел | Количество программ (шт.) |
| РАНХиГС | 524 | 8 |
| МГУУ | 1035 | 16 |
| НИУ ВШЭ | 142 | 4 |
| РГУП | 1420 | 35 |
| «Синергия» | 152 | 17 |
| «Ликей» | 53 | 1 |
| Итого: | 3327 | 81 |

В связи со сложившейся в 2021 году эпидемиологической ситуацией обучение на основании образовательных сертификатов осуществлялось преимущественно с применением дистанционных образовательных технологий: 3 % общего объема программ осуществлялось в очном формате без использования дистанционных технологий, 50 % – в очном формате с применением дистанционных образовательных технологий, 47 % – полностью дистанционный формат обучения.

 Наиболее востребованными темами обучения на основании образовательных сертификатов в 2021 году являлись темы, связанные с информационными технологиями, контрольно-надзорной деятельностью, управлением стрессом, навыками коммуникации и делового письма.

**Организация обучения федеральными государственными органами гражданских служащих в рамках государственного заказа
на мероприятия по профессиональному развитию
гражданских служащих в 2021 году**

Государственный заказ сформирован Минтрудом России с учетом заявок федеральных государственных органов.

Всего в реализации государственного заказа на 2021 год планировали принять участие 69 федеральных государственных органов.

В рамках государственного заказа на 2021 год на обучение по программам профессиональной переподготовки или повышения квалификации на территории Российской Федерации планировалось направить 11 693 гражданских служащих.

В таблице представлены плановые показатели государственного заказа на 2021 год и их фактическое исполнение федеральными государственными органами.

Показатели исполнения федеральными государственными органами
государственного заказа на 2021 год

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| №п/п | Наименование показателя государственного заказа | Плановыепоказатели государственного заказа | Фактическиепоказатели исполнения государственного заказа |
| 1. | Количество федеральных гражданских служащих, направляемых на обучение или прошедших обучение (чел.) | 11 693  | 17 627[[1]](#footnote-1) |
| 2. | Количество федеральных государственных органов, участвовавших в реализации государственного заказа | 69 | 67 |

Из 17 627 прошедших обучение гражданских служащих 27 человек прошли профессиональную переподготовку, 17600 – программы повышения квалификации.

Результаты мониторинга информации об организационно-правовой форме организаций, осуществляющих обучение гражданских служащих по дополнительным профессиональным программам в рамках государственного заказа, показывают, что обучение федеральных гражданских служащих осуществлялось преимущественно в федеральных государственных образовательных организациях высшего образования – 89,8% от общего количества государственных органов, участвующих в реализации государственного заказа на 2021 год. При этом дополнительное профессиональное образование осуществлялось также в муниципальных и в частных образовательных организациях.

По результатам мониторинга исполнения государственного заказа на 2021 год среди направлений дополнительного профессионального образования федеральных гражданских служащих наиболее востребованными были приоритетные направления: «Развитие государственной гражданской службы», «Совершенствование оказания государственных услуг», «Развитие инструментов государственного регулирования». Кроме того, востребованными оказались направления, отражающие специфику деятельности соответствующего федерального государственного органа.

По итогам проведенного Минтрудом России мониторинга организации федеральными государственными органами в 2021 году мероприятий по профессиональному развитию кадровых составов выявлено, что порядка 21 % гражданских служащих, прошедших обучение в указанном году, назначены на иные должности государственной гражданской службы в порядке должностного роста, из них:

10,2% назначены на иную группу должностей,

11,6% назначены на иную категорию должностей.

**Информация об организации**

**мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации в 2021 году**

Во исполнение пункта 46 Положения государственные органы субъектов Российской Федерации предоставили в Минтруд России сведения об организации государственными органами субъектов Российской Федерации в 2021 году обучения гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Анализ поступивших от субъектов Российской Федерации сведений показал следующее.

Прохождение в 2021 году обучения гражданскими служащими субъектов Российской Федерации по дополнительным профессиональным программам в рамках государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих соответствующего субъекта Российской Федерации и в рамках государственных заданий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, было организовано в 85 субъектах Российской Федерации.

Всего в 2021 году обучение прошли 58 460 гражданских служащих субъектов Российской Федерации, что составляет 29 % от общей (фактической) численности гражданских служащих субъектов Российской Федерации.

Аналогично показателям исполнения государственного заказа на федеральном уровне большинство гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в рамках государственных заказов субъектов Российской Федерации на 2021 год и в рамках государственных заданий организациям, осуществляющим образовательную деятельность, а также за счет средств государственных органов субъектов Российской Федерации, замещают должности категории «специалисты».

1) категория «руководители» – 17 268 гражданских служащих субъектов Российской Федерации, что составляет 30,4 % от общего количества гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в 2021 году, из них 3 447гражданских служащих субъектов Российской Федерации, относящихся к высшей группе должностей – 6 % соответственно;

2) категория «помощники (советники)» – 1 335 гражданских служащих субъектов Российской Федерации, что составляет 2,4 % от общего количества гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в 2021 году;

3) категория «специалисты» – 37 799 гражданских служащих субъектов Российской Федерации, что составляет 64,5 % от общего количества гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в 2021 году;

4) категория «обеспечивающие специалисты» – 4 126 гражданских служащих субъектов Российской Федерации, что составляет 7,3 % от общего количества гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в 2021 году.

Анализ информации об организационно-правовой форме образовательных и иных организаций, в которых преимущественно осуществлялось обучение государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, показывает, что 96,9% государственных органов субъектов Российской Федерации проводили обучение гражданских служащих в федеральных государственных образовательных организациях, 85,6% – в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации, 51,8% – в частных образовательных организациях и организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Из анализа информации о территориальном расположении организаций, осуществляющих обучение гражданских служащих субъектов Российской Федерации, следует, что преимущественно обучение осуществлялась в организациях, расположенных в соответствующем субъекте Российской Федерации.

В ходе обобщения результатов мониторинга информации о тематике дополнительных профессиональных программ, по которым в 2021 году осуществлялось обучение гражданских служащих субъектов Российской Федерации выявлено, что наиболее востребованы в 2021 году дополнительные профессиональные программы по развитию государственной службы Российской Федерации, по вопросам противодействия коррупции, повышению эффективности государственных расходов, включая закупки для государственных и муниципальных нужд. Также в 2021 году востребованы программы, отражающие специфику деятельности государственных органов субъектов Российской Федерации.

В целях оказания государственным органам субъектов Российской Федерации консультативной помощи Минтрудом России в едином специализированном информационном ресурсе размещены приоритетные направления профессионального развития на 2021 год, а также перечень дополнительных профессиональных программ, соответствующих приоритетным направлениям.

В ходе анализа информации субъектов Российской Федерации об организации в 2021 году мероприятий по профессиональному развитию выявлено, что 84 субъектами Российской Федерации учтены указанные рекомендации Минтруда России.

По итогам проведенного Минтрудом России мониторинга реализации мероприятий по профессиональному развитию гражданских служащих субъектов Российской Федерации в 2021 году установлено, что доля гражданских служащих субъектов Российской Федерации, назначенных на иные должности государственной гражданской службы в порядке должностного роста после прохождения в 2021 году обучения, составила 2,4 % от общего количества гражданских служащих субъектов Российской Федерации, прошедших обучение в указанном году.

**Заключение.**

По итогам обобщения информации федеральных государственных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации об организации в 2021 году мероприятий по профессиональному развитию кадровых составов можно отметить, что государственными органами использованы все механизмы профессионального развития в соответствии с Положением:

в рамках государственного заказа на мероприятия по профессиональному развитию гражданских служащих в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

в рамках государственных заданий образовательным организациям;

за счет средств государственных органов, в которых гражданские служащие замещают должности государственной гражданской службы Российской Федерации;

на основании государственного образовательного сертификата на дополнительное профессиональное образование;

организация иных мероприятий по профессиональному развитию на безвозмездной основе (семинары, тренинги, конференции, мероприятия по обмену опытом и другие).

Следует особо отметить, что в 2021 году впервые обучение на основании образовательного сертификата было реализовано в полном объеме через ЕИСУКС.

Обучение на основании образовательных сертификатов позволило гражданским служащим самостоятельно выбирать образовательное учреждение и программу обучения (по согласованию с непосредственным руководителем), получить возможность доступа к уникальным программам, необходимым гражданским служащим для выполнения служебных задач, которые не представлены в перечне программ повышения квалификации, реализуемым в рамках приоритетных направлений.

Обучение на основании образовательных сертификатов позволяет использовать механизм конкуренции между образовательными организациями и тем самым содействовать повышению качества дополнительных профессиональных программ.

В 2021 году профессиональное развитие гражданских служащих осуществлялось в том числе с помощью единого специализированного информационного ресурса, предназначенного для профессионального развития государственных гражданских служащих Российской Федерации. Минтрудом России было размещено порядка 100 материалов для самостоятельного изучения, включающих образовательные курсы и методические материалы. Размещенные материалы охватывают наиболее востребованные области профессионального развития – приоритетные направления, личную эффективность гражданского служащего, а также узкоспециализированные области, связанные со спецификой деятельности отдельных государственных органов.

32 федеральных государственных органа организовало обучение гражданских служащих за счет собственных средств.

По информации, полученной Минтрудом России в ходе проведения ежегодного мониторинга функционирования системы дополнительного профессионального образования государственных служащих, выявлено, что отдельные мероприятия по профессиональному развитию, включая семинары, тренинги, круглые столы, конференции, мероприятия по обмену опытом, в 2021 году организовали в 48 федеральных государственных органах и в 72 субъектах Российской Федерации.

В условиях возрастающей потребности кадрового состава в различных формах и технологиях получения необходимых знаний, умений и навыков комплексный подход к обеспечению профессионального развития государственных гражданских служащих посредством дополнительного профессионального образования и участия в иных мероприятиях образовательного характера соответствует современным тенденциям в области развития кадров.

Принцип непрерывности профессионального развития кадрового состава государственных органов, обучение государственных служащих в опережающем формате создает условия для получения государственными гражданскими служащими знаний и умений в самых современных отраслях, в том числе в области современных цифровых технологий, стратегического планирования и проектного управления, для максимально эффективного решения задач, определенных руководством Российской Федерации.

1. Увеличение количества гражданских служащих, прошедших обучение в рамках государственного заказа на 2021 год, связано с уменьшением продолжительности программ повышения квалификации из-за высокой служебной нагрузки гражданских служащих. [↑](#footnote-ref-1)